Центр політичних студій та аналітики **12 жовтня 2012 року**

Інформаційний дайджест

"Реалізація методики громадського моніторингу – основа прозорості державних закупівель"



Як відбувалося оздоровлення дітей в регіонах ?

Результати регіональних досліджень

Центр політичних студій та аналітики пропонує Вашій увазі 4-й номер інформаційного дайджесту в рамках коаліційного проекту "Реалізація методики громадського моніторингу – основа прозорості державних закупівель".

ТОП-новина:

Закупівлі, які не стали тендерами. Автомобілі для київських чиновників

Продовження на 4, 10

Результати досліджень
Як відбувалося оздоровлення на Західній Україні – Волинській та Львівській обл.
ст.2, 3

Підтримка молодіжних ініціатив в Запоріжжі
ст.6

Хто економить на дитячому оздоровленні в Чернігові?
ст.8

Проект реалізації громадського моніторингу.

Нездорове оздоровлення на теренах Волинської області

Дитячий табір «Ровесник», що у селі Забороль Луцького району, працює не на повну потужність. У 2012 році тут відпочило по 200 дітей у дві зміни, хоча могла б бути ще одна зміна. Про це повідомив начальник відділу у справах сім'ї та молоді Луцької міськради Леонід Лаба.

З його слів, загалом цього року у «Ровеснику» відпочило 400 діток, половина з яких – обдаровані, інша половина – пільговики. Водночас, посадовець констатував, що сміливо можна було б організувати ще одну зміну, але треба, щоб хтось оплатив відпочинок дітей.

Луцький міський голова Микола Романюк розповідає, що знає про цю ситуацію і навіть намагався знайти охочих орендувати табір, але марно. Перший заступник міського голови Святослав Кравчук додає: «Все лягає на плечі працівників і дирекції, тому в три зміни працювати поки неможливо, хоч потужності є».

Цього року в Луцьку працювало 26 пришкільних табори, в яких відпочило 3263 дитини.

За кошти місцевого бюджету 109 дітей оздоровилися у таборі імені Олега Кошового, що в селі Дачне Ківерцівського району, і ще сотня дітей – в оздоровчому таборі «Примор'я», що в селі Рибаківка Миколаївської області. Крім того, з початку року 66 маленьких волинян за державні кошти відпочивали у Міжнародному дитячому центрі «Артек», 27 – в Українському дитячому центрі «Молода гвардія». Такі дані наводить Леонід Лаба.

Загалом дитяча оздоровча кампанія обійшлася місту в 1 мільйон 726 тисяч гривень, з яких більш як 1,6 мільйони гривень – кошти міської скарбниці і майже 90 тисяч гривень – гроші батьків.

За даними відділу у справах сім'ї та молоді Луцької міськради, в обласному центрі – 19 835 школярів. Однак заплановано було оздоровити лише 5 890 діток. Принаймні, ці дані надані у відповідь на запит представника Центру політичних студій та аналітики у Волинській області.

Колегія управління охорони здоров'я також розглядала питання про оздоровлення дітей влітку, зокрема його медичні аспекти. Літнє оздоровлення загалом визнано задовільним.

Головний санітарний лікар Луцька Іван Ульчак зауважує, що оздоровча кампанія пройшла досить добре. Щоправда, держава, на жаль, виділяє мало коштів на харчування, яке важко назвати повноцінним і раціональним. Також, на його думку, слід замінювати матеріально-технічну базу таборів відпочинку, аби краще оздоровлювати дітей. Адже «як можна оздоровлювати, наприклад, дітей з легеневими захворюваннями в приміщеннях, вражених грибком», – обурюються лікарі.

Разом з тим, під час літньої оздоровчої кампанії не було спалахів хвороб, гострих шлункових і кишкових захворювань, серйозних травм – як у інших регіонах України. Звісно, були несерйозні травми, проте навідмінно спрацював персонал закладів, який працює десятиліттями.

Також на колегії зауважили, що два тижні, на які традиційно відправляють дитину в табір, можна назвати лише відпочинком. Для оздоровлення потрібно, як мінімум, 21 день і відповідні умови.

Як бачимо, ситуація з оздоровленням діток є невтішною. По-перше, оздоровлюється менше третини від усіх школярів, по-друге, час їхнього оздоровлення є закоротким, по-третє, не вистачає коштів на достатнє харчування дітей, по-четверте, не завжди хорошими є умови перебування діток у закладах відпочинку й оздоровлення… Перелік проблем можна продовжувати довго. І можна лише дивуватися тому, як органам місцевого самоврядування в умовах недостатнього державного та й власного фінансування вдається хоч якось виконувати встановлені нормативи щодо оздоровлення й відпочинку школярів.

Проект реалізації громадського моніторингу.

Оздоровлення на 55% у Львівській області



На квітневі запити щодо оздоровлення дітей у 2012 році представників ГО «БРАМА» та «Центр політичних студій та аналітики» від обласної адміністрації ми отримали наступну інформацію.

Відповідно до рішення Львівської обласної ради від 05 січня 2012 року №360 "Про обласний бюджет Львівської області на 2012 рік" у обласному бюджеті на оздоровлення та відпочинок дітей передбачено суму у розмірі 12387,9 тисяч гривень (виділені головному управлінні освіти і науки облдержадміністрації – 6552,4 тисяч гривень та управлінню з питань сім'ї та молоді облдержадміністрації – 5835,5 тисяч гривень), в тому числі на Обласну програму з покращення соціального захисту багатодітних сімей, що проживають на території Львівської області (Заходи з оздоровлення та відпочинку дітей, окрім заходів з оздоровлення дітей, які здійснюються за рахунок коштів на оздоровлення громадян, що постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи) 3000,0 тисяч гривень.

Однак вже влітку на сайті Обласної адміністрації ми змогли прочитати, що зі слів начальника Головного фінансового управління облдержадміністрації Олега Демківа, на оздоровлення та відпочинок дітей Львівщини у місцевих бюджетах поточного року передбачені асигнування в сумі 25,4 млн грн, що на 22% перевищує видатки минулого року на цю мету. Отож, як так різко зросла сума, виділена на оздоровлення, залишається незрозумілим.

Олег Демків відзначив, що це дасть можливість оздоровити понад 76 тис. дітей шкільного віку у стаціонарних, пришкільних та наметових таборах, а також таборах праці і відпочинку. А зі слів начальника управління з питань сім'ї та молоді Львівської обласної державної адміністрації Анатолія Ігнатовича загалом у 2012 році заплановано забезпечити послугами оздоровлення та відпочинку 55% дітей шкільного віку (141 тисяча дітей) (інформація офіційно розміщена на сайті ЛОДА). І знову, незрозумілі цифри, так 141 чи 76 тисяча дітей оздоровлюються?

Як зауважив начальник управління з питань сім'ї та молоді Львівської облдержадміністрації А.Ігнатович, за підсумками роботи в 2011 році на 2012 рік визначено такі завдання: забезпечити оздоровлення 55% дітей шкільного віку; забезпечити оздоровлення 100% дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та дітей з ДБСТ та прийомних сімей (1766 дітей-сиріт шкільного віку); забезпечити оздоровлення 70% дітей з багатодітних та малозабезпечених сімей Львівщини (близько 37 тис. дітей шкільного віку, з них повноцінним оздоровленням не менше 7 тис. дітей); забезпечити оздоровлення 70% дітей-інвалідів (близько 4000 дітей шкільного віку).

Однак, провівши невеличке розслідування, стала зрозуміло, що 55% оздоровлених школярів, цифра натягнута із стелі, оскільки більшість показників формувалось із цифр взятих з відпочинкових пришкільних таборів, де діти перебувають 14 днів, а для оздоровлення потрібно хоча б 21 день, тай відпочинок до 15.00 не є повноцінним, дітей забезпечують одноразовим гарячим харчуванням, а за часту батькам дітей пропонують заплатити за такий відпочинок 10 грн. в день, хоча кошти виділяються з місцевих бюджетів.

Стає зрозумілим, що на виконання обіцянок Президента у виборчий рік, посадовці мусять втілювати обіцянки і формувати оздоровчі показники з того, що є.

Провівши вибіркове опитування батьків щодо оздоровлення, ми стикнулись з різними відповідями, так половина батьків задоволена відпочинком своїх дітей як у області, так і на морі, половина незадоволена дозвіллям та умовами проживання дітей. Так задоволені таборами «Світанок» у Трускавці, «Зелений Гай» у Дрогобицькому районі, приморськими «Політехнік» та «Лісотехнік» у смт. Рибаківка. Незадоволені умовами в таборі «Ровесник» Городоцького району, «Рибники» Турківського району, «Бадьорість» Одеської області тощо.

Зазвичай, табори, що приймають дітей проходять тендер, який виграють ті, які надають послуги за найменшу ціну, а це звичайно не найкращі умови перебування у оздоровчому таборі.

Наостанок хочеться підсумувати, діти – це наше майбутнє, і оздоровлені вони мають бути на всі 100%, а забезпечувати це має звичайно держава, як гарантується Конституцією України.

Закупівлі, які не стали тендерами.

Столичні цікаві факти.

З серпня 2012 року громадські експерти перевіряють законність витрат державних адміністрацій в м. Київ сумою менше 100 тисяч гривень на товари та послуги.

Відповідно до ч. 1 ст. 2 Закону України «Про здійснення державних закупівель»(далі Закон) «Цей Закон застосовується до всіх замовників та закупівель товарів, робіт та послуг, які повністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує **100 тисяч гривень**…». Тобто, якщо товари та послуги коштують 100000 грн або більше, службовці адміністрації зобов'язані проводити процедуру державних закупівель(тендер). Якщо менше – не зобов'язані, і можуть купувати ті ж таки товари та послуги на свій розсуд, особисто обираючи компанії для співпраці. Як наслідок, перед організаторами закупівель виникає спокуса штучно занизити вартість необхідних товарів та послуг на кілька тисяч гривень.

Координатор «Центру політичних студій та аналітики» в м. Києві Гліб Канєвський, розповів, що запити на інформацію про закупівлі менше 100000 грн були відправлені всім районним в м. Київ державним адміністраціям. У відповідь надійшли копії додатків до Річного плану державних закупівель на 2012 рік. Експерти ЦПСА проаналізувала дані. Всі товари та послуги, які здійснили РДА в м. Київ були поділені на дві групи. Критерій поділу - наближена ціна до 100 тис. грн.



Перша група – «зелена», сумою до 91 тис грн. Експерти їх не розглядали. Друга група – «червона», підозріла, сумою від 91-100 тис. грн. І ось, які результати були отримані.

Дарницька, Подільська та Шевченківська РДА не запланували ні одної «червоної» закупівлі. Всі товари та послуги, які приблизно дорівнюють 100000 грн і більше, справедливо потрапили до Річного плану закупівель на 2012 рік.

У Голосієвській РДА до «червоної» групи експерти віднесли дві закупівлі:

1. Послуги охорони приміщень - **99500 грн.**
2. Придбання паперу для друку формату А-4 А-3 - 96300 грн.

У Деснянській районній в місті Києві ДА, із 34 запланованих закупівель зразу 5 потрапили до «червоної» групи.

1. Послуги з фізичної охорони, послуги з відео спостереження та обслуговування системи охоронної сигналізації - **99600** грн.
2. Кондиціонери – **99600 грн.**
3. Метало-пластикові двері – 98000 грн.
4. Інформаційне табло оператора – 96000 грн.
5. Копіювальна техніка - 92400 грн.

До речі, Закон також визначає суму для робіт, з якої починається обов'язковість проведення державних закупівель. Це – 1 млн. грн. Цікаво, що Деснянська РДА запланувала на 2012 рік капітальний ремонт першого поверху райдержадміністрації на суму 980000 грн.

Дніпровська РДА запланувала на 2012 рік одразу три закупівлі, які експерти віднесли до «червоної» групи:

1. Серверне обладнання – **99900** грн.
2. Обслуговування комп`ютерної мережі – **99600** грн.
3. Санітарне прибирання приміщень(додат.угода з «Україна –Житло сервіс» на січень 12р) – 98000 грн.

Неочікувану інформацію експерти знайшли в Додатках до річного плану закупівель на 2012 рік Оболонської РДА. Як вже зазначалося, якщо сума закупівлі дорівнює або перевищує 100 тис. грн., по такій закупівлі зобов`язані проводити тендер. Відповідно до документів, чиновники запланували придбати у 2012 році послуги з транспортного обслуговування Оболонської райдержадміністрації пасажирськими авто на суму **111561, 98 грн**. Зараз громадські експерти вивчають ситуацію. І найближчим часом сповістять киян про результати розслідування. Також, Оболонська РДА запланувала придбати залізні сейфи сумою **99000**грн – «червона» група.

Печерська РДА на 2012 рік запланувала дві закупівлі, які потрапили до «червоної» групи.

1. Папір для друку – 95000 грн.
2. Бензин – 95000 грн.

У Солом`янскій РДА було виявлено 4 закупівлі, які потрапили до «червоної» групи.

1. Послуги по технічному обслуговування комп'ютерної мережі РДА - **99980** грн.
2. Послуги з перевезення пасажирів наземним автотранспортом - **99410** грн.
3. Обладнання копіювально-розмножувальне - **99300** грн.
4. Послуги по охоронні службових приміщень - 94400 грн.

Що ж до Святошинської РДА експерти отримали дивну, хоча і законну, відповідь на запит. А саме, перший заступник голови РДА А. Бусленко, продовжив строк розгляду запиту до 20 робочих днів, аргументував тим, що «надання інформації потребує пошуку серед значної кількості даних». Можна припустити, що в стінах Святошинської РДА документообіг на дуже низькому рівні, якщо службовці не можуть знайти документи, якими користуються протягом року.

Підтримка молодіжних ініціатив в Запоріжжі – міф чи реальність?

Побудова громадянського суспільства неможлива без існування і діяльності розгалуженої мережі громадських організацій, в тому числі молодіжних та дитячих. Молодіжний рух є як об'єктом державної молодіжної політики так і механізмом, суб'єктом її реалізації. Держава зацікавлена у розвитку молодіжного **руху.** Це об'єктивна умова, оскільки розв'язання соціальних проблем молоді можливе такими шляхами :

- зусиллями самої держави, тобто за патерналістською моделлю;
- зусиллями самої молоді, за підтримки ініціативи молодіжних та дитячих громадських організацій, стимулюючи молодь до самостійного розв'язання своїх проблем;
- співпраці органів державної влади та громадських організацій.

Співпраця органів державної влади і молодіжних організацій - це спосіб залучення молоді до розбудови держави, використання потенціалу молоді як в інтересах суспільства, конкретного регіону, так і на благо окремих молодих людей.



Може не всі знають, але у нашої держави є стратегія державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні. Тобто держава хоче, щоб у нас було громадянське суспільство і виробило спеціальну стратегію для його розвитку, закріпило цю ініціативу законодавчо.

Відповідно до ст. 8 Закону України «Про молодіжні та громадські організації» від 01.12.1998 р. молодіжні та дитячі громадські організації **залучаються** органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування до розроблення і обговорення проектів рішень з питань державної політики щодо дітей та молоді.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування – **ініціатори** розроблення державної цільової програми розміщують на своєму офіційному веб-сайті проекти концепцій державних цільових програм, які стосуються дітей та молоді, а також розглядають пропозиції до них від молодіжних та дитячих громадських організацій у порядку, визначеному законом.

Згідно положень ст.. 10 вищезазначеного Закону органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування надають **фінансову підтримку** діяльності молодіжних та дитячих громадських організацій і їх спілок у межах повноважень, визначених законом.

При затвердженні місцевих бюджетів передбачаються видатки на реалізацію програм молодіжних та дитячих громадських організацій.

Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування можуть делегувати молодіжним та дитячим громадським організаціям повноваження щодо реалізації відповідних програм (проектів, заходів).

У цьому випадку вони подають молодіжним та дитячим громадським організаціям фінансову та матеріальну допомогу і здійснюють контроль за реалізацією наданих повноважень, у тому числі за цільовим використанням виділених коштів.

Це те, що повинно бути. А чи так все насправді в Україні та в регіонах?

Запорізька міська молодіжна громадська організація «СТЕП» в рамках проекту «Реалізація методики громадського моніторингу – основа прозорості державних закупівель», який реалізується в межах спільної **ініціативи Pact Inc., Міжнародного фонду «Відродження» та Фонду Східна Європа,** проаналізували взаємодію молодіжних громадських організацій та органів виконавчої влади, органи місцевого самоврядування по виконанню державної політики у сфері сім'ї, молодіжної політики, фізичної культури і спорту. Громадські аудитори в Запорізькій області намагалися дізнатися, чи проводяться конкурси проектів, як та в якій мірі фінансуються проекти молодіжних громадських організацій в регіоні, чи передбачені кошти на поїздки творчих колективів за кордон.

Відповіді від районних державних адміністрацій, на справді вразили.

Бердянська РДА надала відповідь, коротко та змістовно, що громадські молодіжні організації в районі не зареєстровані, конкурси проекті не проводилися, кошти не виділялися, поїздки не планувалися.

В Чернігівському районі Запорізької області молодіжні громадські організації **не ініціювали** участі у конкурсі проектів. Виникає питання, а яким же чином реалізується законодавча норма, яка регламентує, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування – **ініціатори** розроблення державної цільової програми.

В Пологівському, Токмацькому та Гуляйпільському районах, молодіжні громадські організації зареєстровані, але конкурси проектів не проводилися. Поважна причина, але недоречна. Тому, що в Законі визначено, що «Молодіжні та дитячі громадські організації **залучаються** органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування до розроблення і обговорення проектів рішень з питань державної політики щодо дітей та молоді.

Викликало обурення відповідь Якимівської районної державної адміністрації, де зазначено – *«На території Якимівського району функціонує Якимівка районна громадська організація „Молоді регіони". Організація заснована 05 серпня 2010 року, метою організації є здійснення діяльності спрямованої на задоволення та захист законних соціальних, економічних, творчих та духовних цінностей молоді на території Якимівського району.*

Стосовно питань, висвітлених в запиті, зазначених заходів в Якимівському районі не проводилось». Висновки робимо самі….

Відмітилася, з позитивного боку, Бердянська міська рада, яка надала відповідь -

«Щорічно у м. Бердянськ проводиться конкурс проектів молодіжних громадських організацій. В цьому році згідно з „ Програмою соціального становлення та розвитку молоді м. Бердянськ на 2012 рік " затвердженої рішенням двадцять першої сесії УІ скликання Бердянської міської ради від 01.03.2012 № 45 закладено кошти на реалізацію молодіжних громадських проектів у сумі 40 000 грн., які будуть виділені у разі перевиконання міського бюджету за 9 місяців поточного року та підуть на реалізацію проектів МГО.» В принципі молодці, але можливо б було виділити кошти без умови про перевиконання бюджету.

Згідно з „ Програмою соціального становлення та розвитку молоді м. Бердянськ на 2012 рік" затвердженої рішенням двадцять першої сесії УІ скликання Бердянської міської ради від 01.03.2012 № 45 запланована організація та проведення молодіжних заходів у кількості – 56 заходів, з гідно з „Програмою забезпечення транспортних послуг на замовлення відділу сім'ї, молоді та спорту виконавчого комітету Бердянської міської ради на 2012 рік " виділено кошти

у розмірі 200 000 грн. на перевезення молоді призовного віку, дітей-інвалідів до місця навчання м. Маріуполь, перевезення учасників фестивалів та дітей соціально - незахищеної категорії громадян».

На заходи в Чернігівському районі на розважальні та спортивні заходи передбачено 7 000 тис. грн., в Токмацькому районі – 17 750 грн.,

В Гуляйпольському, Якимівському, Пологівському районах кошти на спортивні заходи не закладалися та не виділяються.

На жаль, на соціальну політику, направлену на забезпечення дітей з багатодітних та малозабезпечених сімей всім необхідним до шкільного року, також виділяється мало коштів. Набагато більше бюджетних коштів витрачається на авто послуги. Звичайно, куди без них? І якщо без палива ніяке авто не поїде, то молодіжна організація може і так проіснувати.

Можна зробити висновок, якщо у нас молодіжні організації і розвиваються, то не на бюджетні кошти. А нам залишається лише сподіватись, що ситуація зміниться на краще.

Хто економить на дитячому оздоровленні в Чернігові?

В ході реалізації проекту «Реалізація методики громадського моніторингу – основа прозорості державних закупівель», який координує ГО «Молодь XXI століття» разом із ГО «Центр Політичних Студій та Аналітики»(ЦПСА) експерти вирішили дослідити дитячі санаторії.

Для початку експерти дослідили які кошти на оздоровлення дітей виділені по м. Чернігову. І вдалося дізнатися, що цього року з міського бюджету на проведення оздоровчої кампанії 2012 року у Чернігові виділено 1,947 млн. грн., що на 0,5 млн. грн. більше, ніж торік. З них: 250 тис. грн. – на організацію оздоровлення дітей міста у закладі охорони здоров'я «Реабілітаційний центр «Відродження»; 700 тис. грн. – на відпочинок школярів у пришкільних таборах; понад 1 млн. грн. – на дитячий заклад санаторного типу «Дружба».

Крім того, Фондом соціального страхування з тимчасової втрати працездатності – одним з основних суб'єктів оздоровчої роботи у місті – на оздоровлення дітей передбачено 1 млн. 30 тис. грн.

Тобто переважна кількість коштів виділена на санаторій «Дружба». Саме тому він став об’єктом дослідження експертів. Віднедавна, цей санаторій має назву - Відділення дитячого оздоровлення санаторного типу “Дружба” і є структурним підрозділом міської лікарні №1 м. Чернігова.



Цікавим став також той факт, що «Дружба» є чи не єдиним в Україні санаторієм, який повність фінансується з міського бюджету. Як вдалося дізнатися, цього року у санаторії оздоровлення пройшли біля 540 дітей віком від 7 до 14 років впродовж 3-х змін по 21 календарному дню. Діти сюди направлялися за результатами медичних профілактичних оглядів відповідно до показань. Перевага надавалася дітям-сиротам, дітям із малозабезпечених та багатодітних сімей, дітям, позбавленим батьківського піклування, дітям-інвалідам, дітям, які перебувають на диспансерному обліку.

Під час спілкування із головним лікарем міськлікарні № 1 Андрієм Жиденком, що є також директором «Дружби», він повідомив, що в санаторії діти забезпечені п'ятиразовим харчуванням, отримують лікувальні або профілактичні процедури. У дітей у повній мірі організоване дозвілля на спортивних і оздоровчих майданчиках, насичена культурно-масова програма.

Кілька разів ми просили дозволу проїхати у сам санаторій і подивитися на місці його стан, але Андрій Жиденко постійно переносив зустріч з нашим експертом. Через це пройти на територію, що охороняється було неможливо. Будемо сподіватися, що в майбутньому ми все ж зможемо домовитися і подивитися, в якому стані знаходиться санаторій «Дружба».

Наші експерти поцікавилися статистичними даними. Цифри, які надало Головне управління статистики у Чернігівській області говорять наступне: на сьогодні у Чернігові проживають 23029 дітей шкільного віку. Значну частину з них складає учнівська молодь соціально уразливих категорій, зокрема:

- діти-сироти та позбавлені батьківського піклування (їх в місті 278);
- діти-інваліди (планується оздоровити 250);
- постраждалі внаслідок Чорнобильської катастрофи (планується оздоровити 550 дітей);
- діти з багатодітних та малозабезпечених сімей (планується оздоровити понад 1000 дітей);
- діти, які перебувають на диспансерному обліку (планується оздоровити 300 дітей).

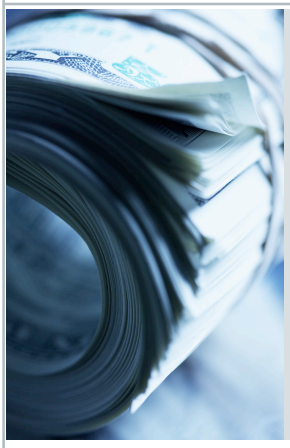
Тобто виходить, що у «Дружбі» оздоровилося в середньому 20 % дітей від тих, хто потребував оздоровлення цього року. А кошти, які були виділені з міського бюджету на «Дружбу» складають 50 %. Тож виникає логічне запитання чи раціонально використані ці кошти.

Звісно, головний лікар лікарні №1 зазначив, що коштів, які виділяються, і так мало, і їх не вистачає на належне утримання санаторію. Але як же оздоровлювалися решта 80% дітей на такі ж гроші, які виділені «Дружбі» на оздоровлення 20% дітей?

Щодо «Дружби», то під час спілкування із батьками дітей, які там оздоровлювалися вдалося дізнатися також цікаву інформацію. В цілому відпочинком дітей батьки лишилися задоволені. Вони відзначили, що було дуже хороше харчування дітей і діти проходили оздоровчі процедури. Сам табір знаходиться в межах міста Чернігова, що дозволяло батькам постійно навідуватись до дітей і слідкувати за їх станом. Проте деякі з батьків висловили і зауваження до «Дружби». Одне з головних – це те, що і територія знаходиться у досить занедбаному стані. Дерев'яні будинки, де проживають діти, є досить старими, але все ж тримаються в належному рівні. Спортмайданчики і актова зала також не оновлювалися досить давно і видно, що просто намагаються зберегти старі побудови у належному рівні. І батьки і діти відзначили за великий плюс те, що у «Дружбі» є басейн, на відкритому повітрі, де вони можуть плавати. Але сам басейн давно вже потребує реконструкції, або капітального ремонту.

Як вдалося дізнатися з неофіційних джерел кошти, що виділяються на «Дружбу» в значній мірі ідуть на ремонт деревяних будтинків, де проживають і знаходяться діти. Оскільки вони не мають опалення, то після кожної зими вони потребують значних ремонтних робіт. В той же час співрозмовники відзначали, що придбання обігрівачів багато в чому вирішило б це питання і було б дешевшим, ніж виділення грошей на ремонтні роботи. Але кошти, які виділяються не передбачені на придбання обігрівачів.

Експерти й надалі збиратимуть інформацію і повідомлятимуть громадськість про знайдені факти.



Автомобілі, від яких не можуть відмовитися київські чиновники

«Уряд продовжує дотримуватися політики жорсткого обмеження витрат на утримання апарату державного управління», - саме така фраза знаходиться на численних сайтах державних органів, а також державних діячів. Вперше така новина з`явилася на офіційному порталі Кабінету Міністрів Україні (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=245018617&cat_id=244276429). Фактично, була продовжена Постанова КМУ "Про економію державних коштів" до 2014 року (http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/943-2008-%D0%BF).

Окрім меблів, ноутбуків та мобільних телефонів, цей документ також забороняє чиновникам за державні гроші купувати автомобілі. З часу оприлюднення Постанови пройшло півроку. Експерти ГО «Центр політичних студій та аналітики» (ЦПСА) вирішили проаналізувати наслідки цього документу. Об`єктом аналізу стали Київська обласна рада, Київська міська рада, КМДА, а також районні в місті Києві державні адміністрації. Експертів цікавили плани річних закупівель(тендерів) на 2012, а також додатки до них.

Як кажуть, на Україні Закон як стовп, який дуже легко обійти. В планах закупівлі експерти закупівлі нових автомобілів не знайшли. Але…

Кожним органом влади були передбачені **значні** суми бюджетних коштів на оренду транспортних засобів з водієм та послуги таксі.

Навіть без глибокого аналізу, експерти зрозуміли, що поняття «закупівля транспортного засобу» чиновники замінили на «оренду». "Подібною схемою користуються чиновники фактично по всій Україні. Вона дозволяє їм і надалі користуватися дорогими службовими машинами, видатки на утримання яких все одно продовжують йти з і так не великих місцевих бюджетів,"- прокоментував ситуацію директор ЦПСА Віктор Таран.

Тож, щоб ситуація прояснилася для громадськості, експерти ЦПСА підрахували цифри. Для початку експерти дізналися, що авто орендуються на термін від 5-и до 10-и місяців. Обрахунки проводяться за 1 км та за 1 год проведених замовником у дорозі на день. Потім приблизну цифру, яка отримується за день помножують на термін дії договору між замовником та надавачем послуги (без урахування неділі, як вихідного дня).

Технічний опис та марки автомобілів, які орендували, були взяті з документацій конкурсних торгів адміністрацій на офіційному загальнодержавному сайті «Державні закупівлі» http://tender.me.gov.ua/. За отриманими характеристиками експерти встановили приблизні середні ціни таких автомобілів за допомогою сайтів http://avtosale.ua/ та http://auto.ria.ua/.

Орган	Авто, які взяли в оренду/ послуги, які придбали	Сума	Термін послуг (міс)	Надавач послуг	Орієнтовна вартість на ринку
Київська міська рада	1. Опель Омега 2. Опель Омега 3. Тойота Камрі 4. Тойота Камрі 5. Хюндай Соната	1.500.000 грн	11	КП «Автотранспортне підприємство Київської міської ради»	872.000 грн
Київська облрада	1. Тойота Ленд Крузер, 2009 2. Мітсубіші Паджеро Вагон, 2007 3. Шкода СуперБ, 2003 4. Фольксваген Каравелла, 2004 5. Шкода Октавія, 2003 6. Шевроле Лачетті, 2008 7. Деу Ланос, 2005 8. ГАЗ 3302 (Газель), 2005 9. ГАЗ 31105 (Волга), 2007	591.298 грн 72коп	7	Комунальне підприємство Київської обласної ради «Автогосподарство»	1136000 грн
Дарницька РДА	1. Тойота Камрі	125.000 грн	9,5	КП "Управління житлового господарства" Дарницького району м.Києва	240000 грн
Дарницька РДА	1. Легковий автомобіль (робочий об'єм двигуна 1,8 куб. см)	56.000 грн	5	КП "Управління житлового господарства" Дарницького району м.Києва	128000 грн
Дніпровська РДА	1. VW Passat B6 2. KIA Magentis 3. KIA Magentis	270.000 грн. 20коп	5,5	Комунальне автотранспортне підприємство Дніпровського району м.Києва	344000 грн
Оболонська РДА	1. «Шкода СуперБ» 2. «Шкода СуперБ» 3. УАЗ 31622-070 4. «Daewoo Lanos»	321921,54 грн	8,5	КП "Автотранспортне підприємство Оболонської районної у м.Києві державної адміністрації	400000 грн
Оболонська РДА	Послуги з перевезення пасажирів	111 561,98грн	9	КП "Автотранспортне підприємство Оболонської районної у м.Києві державної адміністрації	

Подільська РДА	Автомобіль класу «Е» («Е») з об'ємом двигуна не менше 2,4, чорного кольору, не раніше 2005р	214175,94 грн	9,5	Комунальне автотранспортне підприємство Печерської райдержадміністрації м.Києва"	112000 грн
Святошинська РДА	1. «Тойота Камрі 2.4» 2. 2. «Опель Омега 2.2» 3. «Шевролет Лачетті 1.8» 4. «Шкода Фабія 1.4»	704048,3 грн.	8,5	КП "Екологія" Святошинської районної у місті Києві держадміністрації	504000 грн
Всього:		**3894006,48грн**			**3736000 грн**

КМДА не проводило закупівлі по транспортним засобам, послугам, т.я. це робили численні служби та головні управління. Голосієвська, Деснянська, Печерська, Солом`янська та Шевченківська РДА також не проводили.

Загальна вартість автівок, які держадміністрації взяли в оренду, виявилася нижче ніж сума орендної плати, яку виплатили ті ж таки адміністрації з місцевого бюджету. До слова, висока вартість оренди спостерігається в Подільській та Святошинській РДА. Оболонська РДА, окрім орендованих авто за 321921,54 грн, дозволила собі продовжити минулорічний контракт з надавачем послуг на 111 561,98 грн. Орендна плата Київської міської ради взагалі перевищує вартість орендованих авто майже в два рази. Натомість, Київська облдержадміністрація, Дарницька та Дніпровська райдержадміністрації в місті Києві навпаки орендували авто за ринковими цінами, що не перевищують вартість самих авто.

Таким чином, уряду, який виступає за жорстке обмеження витрат на утримання апарату держуправління, потрібно звернути увагу на наявність конкретної прогалини в сфері державних закупівель, яка дозволяє обходити заборони уряду законним шляхом.

Примітка: Ціни, за якими рахувалася вартість авто є приблизними. На точність впливало два фактори:

1. Неточний опис автомобілів в документаціях конкурсних торгів.
2. Авто, які орендували, є б/в.
3. Оболонська РДА, у 2012 році закупила послуги на суму 111 561,98грн без проведення державних закупівель, що унеможливлює для експертів визначення автомобіля(ів) за відсутності документації конкурсних торгів.



Центр політичних студій та аналітики **12 жовтня 2012 року**

Триває конкурс журналістських розслідувань

Триває конкурс на розслідувальні статті про зловживання у сфері державних закупівель, що здійснюються за бюджетні кошти, який оголошений **Центром політичних студій та аналітики в рамках проекту "Реалізація методики громадського моніторингу – основа прозорості державних закупівель".**

Об'єктом розслідувань мають бути державні закупівлі, що здійснюються органами влади та місцевого самоврядування в усіх регіонах України.

Статті мають бути створені протягом січня-жовтня 2012р. та викривати резонансні факти порушень в сфері закупівель за кошти місцевих бюджетів. Заохочується викриття фактів причетності посадових осіб кандидатів у народні депутати до корупційних схем у сфері державних закупівель.

Очолює журі експерт в сфері розслідувань фактів порушень та зловживань при здійсненні державних закупівель, координатор порталу "Наші Гроші" Олексій Шалайський. Інформаційними партнерами конкурсу виступають інтернет портали "Наші Гроші", "Телекритика", "Бюро журналістських розслідувань "Свідомо".

Кращі статті будуть нагороджені призами.

Копію статті та заповнену анкету, що міститься у додатку, необхідно надіслати до 1 листопада на електронну адресу: tender@cpsa.org.ua

Редактор: Ольга Будник.
Матеріали підготували: Гліб Канєвський, Наталія Тимчий, Вікторія Агєнтаєва, Тетяна Громова, Ольга Бузулук.

Центр політичних студій та аналітики
http://www.cpsa.org.ua/

із пропозиціями про співпрацю звертайтеся за адресою:
tender@cpsa.org.ua

Проект "Реалізація методики громадського моніторингу – основа прозорості державних закупівель" реалізується Центром політичних студій та аналітики в межах спільної ініціативи Pact Inc., Міжнародного Фонду "Відродження" та Фонду Східна Європа.

Реалізація компоненту "Підтримка місцевих ініціатив" Програми "Об'єднуємося заради реформ (UNITER)", що виконується Pact Inc., стала можливою завдяки щирій підтримці американського народу, наданої через Агенство США з міжнародного розвитку (USAID), та фінансовій підтримці Міжнародного Фонду "Відродження".

Думки викладені в цьому документі, є винятковою відповідальністю Центру політичних студій та аналітики та не обов'язково відображають точку зору USAID, уряду США, Pact Inc., Міжнародного Фонду "Відродження" та Фонду Східна Європа.